

Số: 460 /TTr-UBND

Hà Nội, ngày 18 tháng 11 năm 2023

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí đóng bảo hiểm y tế cho Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi, Người khuyết tật nhẹ, Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn, Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2024-2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Công văn số 306/HĐND-VHXXH ngày 03/11/2023 của Thường trực HĐND thành phố Hà Nội về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết trình tại kỳ họp HĐND Thành phố;

Căn cứ Báo cáo số 330/BC-STP ngày 09/11/2023 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND quy định mức hỗ trợ kinh phí đóng bảo hiểm y tế cho Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi, Người khuyết tật nhẹ, Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn, Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2024-2025;

UBND Thành phố đề nghị Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí đóng bảo hiểm y tế cho Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi, Người khuyết tật nhẹ, Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn, Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2024-2025, cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ chính trị, pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 63/2020/QH14 ngày 18/06/2020;
- Luật Ngân sách Nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25/6/2015;
- Luật Bảo hiểm y tế ngày 14/11/2008; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật bảo hiểm y tế ngày 13/6/2014;
- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 26/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;
- Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật bảo hiểm y tế;
- Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII *“Về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới”* ;
- Quyết định số 546/QĐ-TTg ngày 29 tháng 4 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao chỉ tiêu thực hiện độ bao phủ bảo hiểm y tế toàn dân giai đoạn 2022 – 2025;
- Công văn số 4059/LĐTBXH-BTXH ngày 11/10/2022 của Bộ Lao động Thương binh và Xã hội gửi Chủ tịch UBND Thành phố về việc có giải pháp tăng cường cấp thẻ BHYT đối với người cao tuổi, người khuyết tật. Trong đó đề đảm bảo 100% người cao tuổi, người khuyết tật có thẻ BHYT: *“Giao Chủ tịch Thành phố chỉ đạo cơ quan chức năng tổ chức rà soát số người cao tuổi, người khuyết tật chưa có thẻ BHYT; có giải pháp nguồn kinh phí đảm bảo đóng BHYT cho người cao tuổi, người khuyết tật theo quy định của pháp luật bảo hiểm y tế”*.
- Chương trình số 08-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về phát triển hệ thống an sinh xã hội, nâng cao phúc lợi xã hội, chất lượng cuộc sống của Nhân dân Thủ đô giai đoạn 2021-2025;
- Kế hoạch số 73-KH/TU ngày 27/01/2018 của Thành ủy về thực hiện Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII *“Về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới”*;
- Kế hoạch số 91/KH-UBND ngày 16/4/2018 của UBND Thành phố về việc triển khai Kế hoạch số 73-KH/TU ngày 27/01/2018 của Thành ủy về thực hiện Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII *“Về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới”*;
- Kế hoạch số 192/KH-UBND ngày 26/8/2021 của UBND Thành phố về việc thực hiện các chỉ tiêu về số người tham gia bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn thành phố Hà Nội;

- Công văn số 1232/UBND-TH ngày 26/4/2023 của UBND Thành phố về việc đăng ký nội dung trình kỳ họp thường lệ giữa năm 2023 của HĐND Thành phố;
- Thông báo số 1019/TB-UBND ngày 26/10/2023 của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố Hà Nội kết luận của UBND Thành phố về việc xem xét thông qua Tờ trình của UBND Thành phố trình Thường trực HĐND Thành phố về chủ trương xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố;
- Công văn số 306/HĐND-BVHXH ngày 03/11/2023 của Thường trực Hội đồng nhân Thành phố về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết trình tại kỳ họp HĐND Thành phố.

2. Căn cứ thực tiễn

Giai đoạn 2018-2022, Thành phố luôn quan tâm chỉ đạo công tác BHYT. Để gia tăng tỷ lệ bao phủ BHYT góp phần đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn, giai đoạn 2018-2022, trên cơ sở khả năng cân đối ngân sách, Thành phố đã triển khai thực hiện đồng bộ, hiệu quả các giải pháp tăng tỷ lệ bao phủ BHYT như: hàng năm giao chỉ tiêu tỷ lệ bao phủ BHYT; hỗ trợ mức đóng BHYT theo quy định của Chính phủ và một số nhóm đối tượng đặc thù của Thành phố Hà Nội; chỉ đạo công tác BHYT học sinh, sinh viên thường xuyên liên tục; công tác tuyên truyền nâng cao nhận thức của người dân khi tham gia BHYT được quan tâm, chú trọng.

Giai đoạn 2018-2022, số tiền Ngân sách Nhà nước (NSNN) hỗ trợ cho 17.392.758 người tham gia BHYT với số tiền là 7.825,5 tỷ đồng. Theo thống kê của Sở Lao động – Thương binh và Xã hội và BHXH Thành phố tính đến nay trên địa bàn thành phố Hà Nội:

- Tổng số người cao tuổi là 1.130.762 người (*từ 60 tuổi trở lên*), trong đó: Có 940.121 người cao tuổi đã được cấp thẻ BHYT (*từ 80 tuổi trở lên, theo quy định tại Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ*) với số tiền NSNN hỗ trợ 01 năm trung bình khoảng 756,4 tỷ đồng; còn 190.641 người cao tuổi chưa có thẻ BHYT (*từ 60 tuổi đến dưới 80 tuổi, trong đó nhóm tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi còn 61.559 người*).

- Tổng số người khuyết tật là 105.433 người, trong đó: Có 91.893 người khuyết tật nặng, người khuyết tật đặc biệt nặng đã được cấp thẻ BHYT (*theo quy định tại Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ*) với số tiền NSNN hỗ trợ 01 năm trung bình khoảng 73,9 tỷ đồng; còn 13.540 người khuyết tật nhẹ chưa được cấp thẻ BHYT.

- Tổng số học sinh, sinh viên là 2,25 triệu người, trong đó số học sinh, sinh viên được cấp thẻ BHYT là 2,23 triệu người đạt tỷ lệ 98,8% với số tiền NSNN hỗ trợ 475 tỷ đồng/năm (*NSNN đang hỗ trợ 30% mức đóng BHYT, HSSV đóng 70% mức đóng BHYT*); còn 26.000 học sinh, sinh viên chưa tham gia BHYT, trong đó học sinh, sinh viên chưa được cấp thẻ BHYT đang tham gia học tập tại các cơ sở giáo dục, cơ sở giáo dục nghề nghiệp thuộc hệ thống giáo dục quốc dân (*kể cả*

công lập và ngoài công lập) được UBND Thành phố quyết định thành lập hoặc phân cấp cho Sở, ngành, UBND quận, huyện, thị xã quyết định thành lập là 9.586 người (*cơ bản thuộc nhóm học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn thuộc hộ gia đình có mức sống trung bình*).

- Tổng số người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình đang tham gia BHYT là 9.362 người với số tiền NSNN đang hỗ trợ mức đóng BHYT (*bằng 30% mức đóng BHYT theo quy định tại Nghị định 146/2018/NĐ-CP*) 01 năm là 2,2 tỷ đồng (*nhóm đối tượng này do UBND xã, phường, thị trấn xác định*).

Kết quả, tỷ lệ bao phủ BHYT tăng qua các năm; Thành phố luôn hoàn thành chỉ tiêu tỷ lệ bao phủ BHYT được Chính phủ, HĐND Thành phố giao. Đến năm 2022, số người tham gia BHYT là 7.738.212 người, tăng 1.072.456 người tương ứng tăng 16,1% so với năm 2018, tỷ lệ bao phủ BHYT đạt 92,9%. Tuy nhiên, từ 01/7/2023, mức lương cơ sở tăng từ 1.490.000 đồng lên 1.800.000 đồng dẫn đến mức đóng BHYT tăng theo nên việc tham gia BHYT của người dân gặp khó khăn về kinh phí nhất là nhóm người khuyết tật, học sinh có hoàn cảnh khó khăn và các hộ gia đình có mức sống trung bình.

3. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Để đảm bảo hoàn thành chỉ tiêu được giao theo Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “*Về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới*”; Quyết định số 546/QĐ-TTg ngày 29 tháng 4 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao chỉ tiêu thực hiện độ bao phủ bảo hiểm y tế toàn dân giai đoạn 2022 – 2025 và Chương trình số 08-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về phát triển hệ thống an sinh xã hội, nâng cao phúc lợi xã hội, chất lượng cuộc sống của Nhân dân Thủ đô giai đoạn 2021-2025 là đến năm 2025 tỷ lệ bao phủ BHYT đạt 95,15%. Bên cạnh việc giữ vững số người đang tham BHYT, trong 03 năm tới còn phải tăng mới ít nhất trên 300.000 người tương ứng mỗi năm phải tăng mới trên 100.000 người tham gia BHYT.

- Do tiền lương cơ sở tăng từ 1.490.000 đồng lên 1.800.000 đồng từ 01/07/2023, mức đóng BHYT hộ gia đình tối thiểu tăng từ 67.050 đồng/tháng lên 81.000 đồng/tháng (tăng 1,21 lần)¹ nên khó khăn trong việc vận động người dân tham gia BHYT. Do đó UBND Thành phố đề xuất hỗ trợ mức đóng BHYT đối với một số nhóm đối tượng tham gia BHYT, cụ thể như sau:

+ Đối với 190.641 người cao tuổi chưa có thẻ BHYT (*từ 60 tuổi đến dưới 80 tuổi, trong đó nhóm tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi còn 61.559 người*). Để đảm

¹ Luật Bảo hiểm y tế quy định: người tham gia BHYT hộ gia đình hằng tháng đóng bằng 4,5% mức lương cơ sở.

thực hiện đúng chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tiến tới 100% người cao tuổi có thẻ BHYT được chăm sóc sức khỏe, căn cứ khả năng ngân sách của địa phương, tạm thời giai đoạn 2024-2025 UBND Thành phố đề xuất hỗ trợ 100% mức đóng BHYT đối với 61.559 người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi chưa có thẻ BHYT, giai đoạn 2025 -2030 hỗ trợ thêm nhóm người cao tuổi từ 60-dưới 70 tuổi;

+ Hỗ trợ 100% mức đóng BHYT đối với nhóm 13.540 người khuyết tật nhẹ chưa được cấp thẻ BHYT;

+ Hỗ trợ thêm 70% mức đóng BHYT còn lại (*NSNN đang hỗ trợ 30% mức đóng BHYT*) của nhóm đối tượng học sinh, sinh viên đang thường trú trên địa bàn thành phố Hà Nội có hoàn thành (*thuộc hộ gia đình có mức sống trung bình*);

+ Hiện nay mức hỗ trợ đóng BHYT của nhóm người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình là 30% mức đóng BHYT nên chưa thu hút được người dân tham gia BHYT theo nhóm này; vì vậy đề xuất hỗ trợ thêm 30% mức đóng BHYT nâng tổng mức NSNN hỗ trợ lên 60% mức đóng để thu hút nhóm đối tượng này tham gia BHYT.

- Việc hỗ trợ tiền đóng BHYT cho một số nhóm đối tượng từ Ngân sách Thành phố là phù hợp với chủ trương “*Đầu tư cho an sinh, phúc lợi xã hội đi trước một bước so với phát triển kinh tế*” của Thành phố. Đồng thời giảm áp lực tài chính của một số nhóm đối tượng có hoàn cảnh khó khăn khi tham gia BHYT (*khi cả nước nói chung và thành phố Hà Nội nói riêng chịu ảnh hưởng nặng nề bởi dịch bệnh Covid-19, mức sống và thu nhập của người dân bị giảm sút, số lượng người tham gia BHYT chưa đạt mục tiêu Trung ương đề ra*) và phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của Thủ đô.

- Hỗ trợ thêm tiền đóng BHYT cho Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi, Người khuyết tật nhẹ, Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn, Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình từ Ngân sách Nhà nước thể hiện sự quan tâm của Đảng bộ, Chính quyền Thành phố trong việc phát triển hệ thống an sinh xã hội toàn diện, bao trùm và bền vững, không ngừng nâng cao phúc lợi xã hội, chất lượng cuộc sống của Nhân dân Thủ đô, để người dân tin tưởng các chính sách an sinh, xã hội của Thành phố, tạo động lực từ đó làm tiền đề, tạo thói quen cho người dân tham gia BHYT để đảm bảo công tác chăm sóc y tế khi về già.

- Hàng năm số tiền chi trả từ quỹ BHYT cho người dân tham gia BHYT là rất lớn, Giai đoạn 2018-2022, BHXH Thành phố đã chi trả 89.828 tỷ đồng (*Trong đó: năm 2018 là 17.659 tỷ đồng, năm 2019 là 18.933 tỷ đồng, năm 2020 là 18.343 tỷ đồng, năm 2021 là 15.724 tỷ đồng, năm 2022 là 19.169 tỷ đồng*). Do đó việc hỗ trợ thêm tiền đóng BHYT cho người dân tham gia BHYT sẽ tạo điều kiện

khuyến khích người dân tham gia BHYT và được quỹ BHYT chi trả khi ốm đau, bệnh tật từ đó giảm áp lực tài chính cho người dân những lúc khó khăn.

Căn cứ các quy định pháp luật hiện hành và các phân tích nêu trên UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành ***“Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí đóng bảo hiểm y tế cho Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi, Người khuyết tật nhẹ, Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn, Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2024-2025”*** là cần thiết và đúng thẩm quyền.

Về thẩm quyền ban hành, tại điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, HĐND cấp tỉnh có quyền hạn: *Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.*

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Thực hiện Chương trình số 08-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy Hà Nội về phát triển hệ thống an sinh xã hội, nâng cao phúc lợi xã hội, chất lượng cuộc sống của Nhân dân Thủ đô giai đoạn 2021-2025; Kế hoạch số 73-KH/TU ngày 27/01/2018 của Thành ủy về thực hiện Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII *“Về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới”*, góp phần tiến tới BHYT toàn dân và chỉ tiêu đến năm 2025 tỷ lệ bao phủ BHYT đạt 95,15%, năm 2030 tỷ lệ bao phủ BHYT đạt >98%.

- Hỗ trợ thêm tiền đóng BHYT cho Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi, Người khuyết tật nhẹ, Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn, Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình từ Ngân sách Nhà nước để giảm số tiền đóng cho người dân tham gia BHYT thể hiện sự quan tâm của Đảng bộ, Chính quyền Thành phố đối với người dân trên địa bàn và đặc biệt đối với một số nhóm người có hoàn cảnh khó khăn nhằm thực hiện an sinh xã hội, phù hợp với đặc thù của Thủ đô, khả năng cân đối ngân sách và đúng thẩm quyền, góp phần to lớn trong việc đảm bảo an sinh xã hội và đạt được các chỉ tiêu được giao.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành.
- Thể chế hóa các quy định của pháp luật trong việc thực hiện các chính sách BHYT phù hợp với quan điểm lãnh đạo, chỉ đạo của Thành ủy, Hội đồng nhân dân, UBND Thành phố và phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của Thành phố để hỗ trợ người lao động, người dân tham gia BHYT nhằm giảm áp lực về tài chính cho người tham gia, tạo động lực tăng tỷ lệ bao phủ BHYT để được khám bệnh, chữa bệnh BHYT; đồng thời đảm bảo kết hợp hài hòa các nguyên tắc đóng - hưởng, công bằng, bình đẳng, chia sẻ và bền vững.
- Nguồn kinh phí thực hiện theo đúng quy định của Luật ngân sách.
- Đảm bảo chính sách được thực hiện ổn định, không tác động xấu đến kinh tế - xã hội, không tăng thủ tục hành chính, không gây xáo trộn đời sống dân sinh.
- Chỉ quy định những nội dung thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân Thành phố.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí đóng bảo hiểm y tế cho Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi, Người khuyết tật nhẹ, Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn, Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2024-2025 gồm 3 điều.

2. Nội dung cơ bản

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Mức hỗ trợ, thời gian hỗ trợ và kinh phí thực hiện

Điều 3. Tổ chức thực hiện

IV. NỘI DUNG ĐỀ XUẤT

UBND Thành phố đề xuất quy định mức hỗ trợ kinh phí đóng bảo hiểm y tế cho Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi, Người khuyết tật nhẹ, Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn, Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2024-2025. Cụ thể:

1. Đối tượng áp dụng

- Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi đang thường trú trên địa bàn thành phố Hà Nội không thuộc đối tượng tham gia bảo hiểm y tế bắt buộc.
- Người khuyết tật nhẹ chưa có thẻ bảo hiểm y tế đang thường trú trên địa bàn thành phố Hà Nội.

- Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn thuộc hộ gia đình có mức sống trung bình theo chuẩn của Thành phố (*quy định tại Quyết định số 13/2021/QĐ-UBND ngày 05/9/2021 của UBND Thành phố về việc quy định chuẩn nghèo đa chiều của thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025*), chưa được cấp thẻ bảo hiểm y tế đang tham gia học tập tại các cơ sở giáo dục, cơ sở giáo dục nghề nghiệp thuộc hệ thống giáo dục quốc dân (*kể cả công lập và ngoài công lập*) được UBND thành phố Hà Nội quyết định thành lập hoặc phân cấp cho Sở, ngành, UBND quận, huyện, thị xã quyết định thành lập.

- Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình theo chuẩn của Thành phố (*quy định tại Quyết định số 13/2021/QĐ-UBND ngày 05/9/2021 của UBND Thành phố về việc quy định chuẩn nghèo đa chiều của thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025*).

2. Mức hỗ trợ

- Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi, người khuyết tật nhẹ đang thường trú trên địa bàn thành phố Hà Nội chưa có thẻ bảo hiểm y tế được hỗ trợ 100% mức đóng bảo hiểm y tế.

- Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn thuộc hộ gia đình có mức sống trung bình theo chuẩn của Thành phố (*quy định tại Quyết định số 13/2021/QĐ-UBND ngày 05/9/2021 của UBND Thành phố về việc quy định chuẩn nghèo đa chiều của thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025*), chưa được cấp thẻ bảo hiểm y tế đang tham gia học tập tại các cơ sở giáo dục, cơ sở giáo dục nghề nghiệp thuộc hệ thống giáo dục quốc dân (*kể cả công lập và ngoài công lập*) được UBND thành phố Hà Nội quyết định thành lập hoặc phân cấp cho Sở, ngành, UBND quận, huyện, thị xã quyết định thành lập được hỗ trợ thêm 70% mức đóng bảo hiểm y tế.

- Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình theo chuẩn của Thành phố (*quy định tại Quyết định số 13/2021/QĐ-UBND ngày 05/9/2021 của UBND Thành phố về việc quy định chuẩn nghèo đa chiều của thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025*) được hỗ trợ thêm 30% mức đóng bảo hiểm y tế.

(Mức hỗ trợ không bao gồm mức hỗ trợ theo quy định tại Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ)

3. Thời gian thực hiện: Từ 01/01/2024 đến hết ngày 31/12/2025.

4. Nguồn kinh phí:

- Nguồn ngân sách Thành phố bổ sung cho ngân sách quận, huyện, thị xã trong giai đoạn 2024-2025 để thực hiện chính sách theo quy định đối với các đối tượng:

+ Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi, người khuyết tật nhẹ đang thường trú trên địa bàn thành phố Hà Nội chưa có thẻ bảo hiểm y tế.

+ Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn chưa được cấp thẻ bảo hiểm

y tế đang tham gia học tập tại các cơ sở giáo dục, cơ sở giáo dục nghề nghiệp thuộc hệ thống giáo dục quốc dân do UBND các quận, huyện, thị xã quản lý.

- Nguồn ngân sách cấp Thành phố để thực hiện chính sách theo quy định đối với các đối tượng:

+ Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn chưa được cấp thẻ bảo hiểm y tế đang tham gia học tập tại các cơ sở giáo dục, cơ sở giáo dục nghề nghiệp thuộc hệ thống giáo dục quốc dân do Thành phố và các Sở, ngành quản lý.

+ Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình theo chuẩn của Thành phố.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Dự kiến kinh phí

Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi, Người khuyết tật nhẹ, Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn, Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình giai đoạn 2024-2025 là 185.944 triệu đồng (*Bằng chữ: Một trăm tám mươi lăm tỷ chín trăm bốn mươi bốn triệu đồng*).

(Chi tiết tại Phụ lục kèm theo)

2. Điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Nghị quyết sau khi được thông qua

- Ngân sách Thành phố và Ngân sách các quận, huyện, thị xã đảm bảo đáp ứng đủ kinh phí để thực hiện Nghị quyết.

- Các quận, huyện, thị xã có thể triển khai, thực hiện ngay sau khi Nghị quyết được ban hành.

- Việc thanh quyết toán phần ngân sách nhà nước hỗ trợ thêm tiền đóng BHYT được thanh, quyết toán theo số người tham gia BHYT thực tế được hỗ trợ trong giai đoạn 2024-2025.

3. Đánh giá tác động của Nghị quyết

- *Đối với đối tượng được hỗ trợ:* Chính sách khi được ban hành sẽ dùng Ngân sách Nhà nước để hỗ trợ đối tượng tham BHYT làm giảm số tiền thực tế phải đóng BHYT của người tham gia. Tiền hỗ trợ được chuyển từ Ngân sách Nhà nước vào Quỹ BHYT, không hỗ trợ trực tiếp cho người tham gia BHYT.

- *Đối với Quỹ BHYT:* Chính sách khi được ban hành sẽ khuyến khích người lao động, người dân tham gia BHYT làm tăng Quỹ BHYT và tiến tới mục tiêu bao phủ BHYT toàn dân.

- *Tác động thủ tục hành chính:* Chính sách khi ban hành không phát sinh thủ tục hành chính nên không đánh giá.

- *Tác động về bình đẳng giới:* Chính sách hỗ trợ kinh phí tham gia BHYT trên địa bàn thành phố không có ảnh hưởng khác biệt giữa nam và nữ để tạo ra hay duy trì bất bình đẳng giới.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Nghị quyết dự kiến trình HĐND Thành phố vào kỳ họp thường cuối năm 2023 của HĐND Thành phố khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026.

VII. ĐỀ XUẤT CỦA ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/06/2020 và Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015, Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố đề nghị ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí đóng bảo hiểm y tế cho Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi, Người khuyết tật nhẹ, Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn, Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2024-2025.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí đóng bảo hiểm y tế cho Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi, Người khuyết tật nhẹ, Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn, Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2024-2025, Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Các Sở: LĐTBXH, Tài chính, Tư pháp, BHXH;
- VPUB: CVP, PCVP (P.T.T. Huyền),
Phòng KGVX, KT, TTH;
- Lưu: VT, KGVX (T. Dũng)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Vũ Thu Hà



**DỰ KIẾN KINH PHÍ THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT
HỖ TRỢ KINH PHÍ THAM GIA BHYT MỘT SỐ NHÓM TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI GIAI ĐOẠN 2024 - 2025**

(Kèm theo Tờ trình số **460** /TTr-UBND ngày **18** / 11 /2023 của BHXH Thành phố)

I. Dự kiến kinh phí hỗ trợ người dân tham gia BHYT:

Mức hỗ trợ theo tỷ lệ % trên mức đóng BHYT hằng tháng (Mức đóng BHYT từ tháng 07/2023 là $1.800.000 * 4,5\% = 81.000$ đồng/người/tháng).

Đơn vị: Triệu đồng

TT	Nội dung công việc	Năm 2024	Năm 2025	Tổng giai đoạn 2024- 2025
I	Mức đóng BHYT/người/tháng	0.081	0.081	
II	Các nhóm hỗ trợ			
1	Người cao tuổi từ 70- dưới 80 tuổi			
1.1	Số người	63,000	65,000	128,000
1.2	Tỷ lệ hỗ trợ	100%	100%	100%
1.3	Kinh phí	61,236	63,180	124,416
2	Người khuyết tật nhẹ chưa có thẻ BHYT			
2.1	Số người	14,000	15,000	29,000
2.2	Tỷ lệ hỗ trợ	100%	100%	
2.3	Kinh phí	13,608	14,580	28,188
3	Học sinh có hoàn cảnh khó khăn chưa tham gia BHYT			
3.1	Số người	9,000	10,000	19,000
3.2	Tỷ lệ hỗ trợ	70%	70%	
3.3	Kinh phí	6,124	6,804	12,928
4	Hộ nông, lâm, diêm, ngư nghiệp có mức sống trung bình			
4.1	Số người	30,000	40,000	70,000
4.2	Tỷ lệ hỗ trợ	30%	30%	
4.3	Kinh phí	8,748	11,664	20,412
III	Tổng cộng			
1	Số người	116,000	130,000	246,000
2	Kinh phí	89,716	96,228	185,944

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /2023/NQ-HĐND

Hà Nội, ngày tháng 12 năm 2023

NGHỊ QUYẾT

Quy định mức hỗ trợ kinh phí đóng bảo hiểm y tế cho Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi, Người khuyết tật nhẹ, Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn, Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2024-2025

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI
KHÓA XVI – KỲ HỌP THỨ....**

(Từ ngày..... đến ngày.....)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 06 năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Bảo hiểm y tế ngày 14 tháng 11 năm 2008; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật bảo hiểm y tế ngày 13 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 26/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật bảo hiểm y tế;

Thực hiện Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XII “Về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới”;

Thực hiện Quyết định số 546/QĐ-TTg ngày 29 tháng 4 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao chỉ tiêu thực hiện độ bao phủ bảo hiểm y tế toàn dân giai đoạn 2022 – 2025;

Xét Tờ trình số...../TTr-UBND ngày.....tháng.....năm 2023 của UBND Thành phố Hà Nội về việc đề nghị ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí đóng bảo hiểm y tế cho Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi, Người khuyết

tật nhẹ, Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn, Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2024-2025; Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hoá - Xã hội; Báo cáo giải trình, tiếp thu của Ủy ban nhân dân Thành phố và ý kiến thảo luận của các đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết quy định mức hỗ trợ kinh phí đóng bảo hiểm y tế cho Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi, Người khuyết tật nhẹ, Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn, Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2024-2025.

2. Đối tượng áp dụng

Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi đang thường trú trên địa bàn thành phố Hà Nội không thuộc đối tượng tham gia bảo hiểm y tế bắt buộc.

Người khuyết tật nhẹ chưa có thẻ bảo hiểm y tế đang thường trú trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn thuộc hộ gia đình có mức sống trung bình theo chuẩn của Thành phố (quy định tại Quyết định số 13/2021/QĐ-UBND ngày 05/9/2021 của UBND Thành phố về việc quy định chuẩn nghèo đa chiều của thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025), chưa được cấp thẻ bảo hiểm y tế đang tham gia học tập tại các cơ sở giáo dục, cơ sở giáo dục nghề nghiệp thuộc hệ thống giáo dục quốc dân (kể cả công lập và ngoài công lập) được UBND thành phố Hà Nội quyết định thành lập hoặc phân cấp cho Sở, ngành, UBND quận, huyện, thị xã quyết định thành lập.

Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình theo chuẩn của Thành phố (quy định tại Quyết định số 13/2021/QĐ-UBND ngày 05/9/2021 của UBND Thành phố về việc quy định chuẩn nghèo đa chiều của thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025).

Điều 2. Mức hỗ trợ, thời gian hỗ trợ và kinh phí thực hiện

1. Mức hỗ trợ:

Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi, người khuyết tật nhẹ đang thường trú trên địa bàn thành phố Hà Nội chưa có thẻ bảo hiểm y tế được hỗ trợ 100% mức đóng bảo hiểm y tế.

Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn thuộc hộ gia đình có mức sống trung bình theo chuẩn của Thành phố (quy định tại Quyết định số 13/2021/QĐ-

UBND ngày 05/9/2021 của UBND Thành phố về việc quy định chuẩn nghèo đa chiều của thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025), chưa được cấp thẻ bảo hiểm y tế đang tham gia học tập tại các cơ sở giáo dục, cơ sở giáo dục nghề nghiệp thuộc hệ thống giáo dục quốc dân (kể cả công lập và ngoài công lập) được UBND thành phố Hà Nội quyết định thành lập hoặc phân cấp cho Sở, ngành, UBND quận, huyện, thị xã quyết định thành lập được hỗ trợ thêm 70% mức đóng bảo hiểm y tế.

Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình theo chuẩn của Thành phố (quy định tại Quyết định số 13/2021/QĐ-UBND ngày 05/9/2021 của UBND Thành phố về việc quy định chuẩn nghèo đa chiều của thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025) được hỗ trợ thêm 30% mức đóng bảo hiểm y tế.

2. Thời gian hỗ trợ: Từ ngày 01/01/2024 đến hết ngày 31/12/2025.

3. Kinh phí thực hiện:

Nguồn ngân sách Thành phố bổ sung cho ngân sách quận, huyện, thị xã trong giai đoạn 2024-2025 để thực hiện chính sách theo quy định đối với các đối tượng:

Người cao tuổi từ 70 đến dưới 80 tuổi, người khuyết tật nhẹ đang thường trú trên địa bàn thành phố Hà Nội chưa có thẻ bảo hiểm y tế.

Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn chưa được cấp thẻ bảo hiểm y tế đang tham gia học tập tại các cơ sở giáo dục, cơ sở giáo dục nghề nghiệp thuộc hệ thống giáo dục quốc dân do UBND các quận, huyện, thị xã quản lý.

Nguồn ngân sách cấp Thành phố để thực hiện chính sách theo quy định đối với các đối tượng:

Học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn chưa được cấp thẻ bảo hiểm y tế đang tham gia học tập tại các cơ sở giáo dục, cơ sở giáo dục nghề nghiệp thuộc hệ thống giáo dục quốc dân do Thành phố và các Sở, ngành quản lý.

Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình theo chuẩn của Thành phố.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức thực hiện Nghị quyết này; hằng năm báo cáo kết quả thực hiện tại kỳ họp thường kỳ của HĐND thành phố.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân, các ban của Hội đồng nhân dân, các tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và các đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố giám sát việc tổ chức thực hiện Nghị quyết.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội và các tổ chức chính trị - xã hội phối hợp tuyên truyền và tham gia giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân Thành phố Hà Nội khoá, kỳ họp thứ thông qua ngày / /2023 và có hiệu lực từ ngày / /2023./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Chính phủ;
- Ban Công tác đại biểu UBTWQH;
- VPQH, VPCP, VPCTN;
- Các Bộ: Lao động – Thương binh và Xã hội, Tài chính, Y tế;
- Cục kiểm tra văn bản QPPL - Bộ Tư pháp;
- BHXH Việt Nam;
- Thường trực Thành ủy Hà Nội;
- Đoàn đại biểu Quốc hội Thành phố;
- Thường trực: HĐND, UBND, UBMTTQ TP;
- VP Thành ủy, các Ban Đảng Thành ủy;
- VP HĐND TP, VP UBND TP;
- Các Sở, ban, ngành TP;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- TT HĐND, UBND các quận, huyện, thị xã;
- Công Giao tiếp điện tử TP, Công báo Thành phố;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Ngọc Tuấn